Специальная оценка условий труда

[Статья 214](https://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/214) ТК РФ возлагает на работодателя обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда, к которым относится в том числе обязанность обеспечить проведение специальной оценки условий труда (далее - СОУТ).

До 2014 года отнесение условий труда на рабочих местах к вредным и (или) опасным осуществлялось на основании аттестации рабочих мест. С 1 января 2014 года на смену указанной процедуре пришла специальная оценка условий труда. [Федеральный закон](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/0) от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее - Закон N 426-ФЗ) установил правовые, организационные основы и порядок проведения СОУТ, а также правовое положение, права, обязанности и ответственность ее участников. В настоящее время именно СОУТ является основой классификации условий труда на рабочих местах по степени вредности и (или) опасности.

Специальная оценка условий труда - единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным органом нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников ([ч. 1 ст. 3](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/31) Закона N 426-ФЗ).

В соответствии с [ч. 3 ст. 3](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/33) Закона N 426-ФЗ специальная оценка условий труда не проводится в отношении условий труда:

- надомников;

- дистанционных работников;

- работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями;

- работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - религиозными организациями, [зарегистрированными](https://internet.garant.ru/document/redirect/171640/11) в соответствии с федеральным законом.

В отношении других категорий работников специальная оценка условий труда проводится в обязательном порядке в соответствии с требованиями [Закона](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/0) N 426-ФЗ с учетом особенностей осуществления отдельных видов деятельности.

Индивидуальные предприниматели, как видно из закона, от обязанности обеспечить проведение СОУТ не освобождены. Однако законодательство о СОУТ позволяет работодателю - субъекту малого предпринимательства (включая работодателей - ИП), которые в соответствии с федеральным законом отнесены к микропредприятиям, не создавать комиссию по проведению СОУТ, если у них нет такой возможности. Исполнение полномочий комиссии у таких субъектов допускается работодателем - индивидуальным предпринимателем (лично), руководителем организации или иным уполномоченным работником ([ч. 3.1 ст. 9](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/931) Закона N 426-ФЗ).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | | |
|  | | |
|  | Минтруд России 16.01.2019 опубликовал [разъяснения](https://internet.garant.ru/document/redirect/72152658/0) по вопросу проведения СОУТ в организациях микро- и малого бизнеса и у индивидуальных предпринимателей (ИП).  Министерство поясняет, что СОУТ проводится у всех работодателей. Однако из этого правила есть исключения: в случае, если у ИП отсутствуют наемные по трудовому договору работники, то специальная оценка у него не проводится. Не нужно ИП проводить СОУТ и в случае, если он привлекает специалистов (бухгалтеров, юристов и т.п.) на условиях аутсорсинга (по гражданско-правовому договору), данные специалисты работают на дому (или дистанционно) и у них отсутствуют постоянные рабочие места.  В отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам СОУТ не выявлены, работодателем в Государственную инспекцию труда (ГИТ) субъекта РФ (по месту его нахождения) подается декларация. Срок действия поданной декларации - 10 лет при условии отсутствия на декларируемом рабочем месте несчастного случая на производстве, профессионального заболевания или нарушений, выявленных ГИТ. Декларация может быть подана дистанционно на [сайте](https://internet.garant.ru/document/redirect/990941/1817) Роструда.  Напомнил Минтруд и о сроке проведения СОУТ для вновь образованных работодателем в 2018 году рабочих мест: в этом случае он составляет 12 месяцев. В данных разъяснениях также указано, что в целях реализации механизма предупреждения нарушений обязательных требований законодательства о СОУТ Минтруд России совместно с Рострудом планирует направлять работодателям [предостережения](https://internet.garant.ru/document/redirect/58072738/0) о недопустимости нарушения требований ОТ. В них будет устанавливаться срок устранения возможного нарушения. И только в случае неисполнения работодателем данного предостережения включается механизм административного рассмотрения правонарушения с последующим наложением на работодателя санкций, предусмотренных [ст. 5.27.1](https://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/5271) КоАП РФ. |  |
|  | | |

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, в целях регулирования трудовых отношений, в которых они выступают в качестве работодателей, приравнены по правовому статусу к индивидуальным предпринимателям, несмотря на то, что профессиональная деятельность нотариусов к предпринимательству не относится ([ст. 20](https://internet.garant.ru/document/redirect/12125268/20) ТК РФ). Поэтому они обязаны проводить специальную оценку условий труда своих наемных работников ([письмо](https://internet.garant.ru/document/redirect/71570074/0) ФНП от 07.12.2015 N 3928/03-16-3).

Непосредственно на работодателя возлагается обязанность организовать и профинансировать проведение СОУТ. Проведение самой спецоценки осуществляется совместно работодателем и организацией или организациями, допущенными к деятельности по проведению СОУТ и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора ([ч. 1](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/81) и [ч. 2 ст. 8](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/82) Закона N 426-ФЗ).

[Методика](https://internet.garant.ru/document/redirect/408103613/1000) проведения СОУТ, [Классификатор](https://internet.garant.ru/document/redirect/408103613/2000) вредных и (или) опасных производственных факторов, [форма](https://internet.garant.ru/document/redirect/408103613/3000) отчета о проведении СОУТ и [инструкция](https://internet.garant.ru/document/redirect/408103613/4000) по его заполнению утверждены [приказом](https://internet.garant.ru/document/redirect/408103613/0) Минтруда России от 21.11.2023 N 817н, вступившем в силу 01.09.2024.

СОУТ на рабочем месте проводится не реже чем один раз в 5 лет, если иное не установлено [законодательством](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/17). С 1 января 2020 года указанный срок исчисляется со дня внесения сведений о результатах проведения СОУТ в [информационную систему учета](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/18), а в отношении результатов проведения СОУТ, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, - со дня утверждения отчета о ее проведении ([ч. 4 ст. 8](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/84) Закона N 426-ФЗ). На рабочих местах, в отношении которых [действует декларация](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/1111) соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, повторное проведение СОУТ не требуется до наступления определенных [обстоятельств](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/115), установленных Законом N 426-ФЗ.

Организация, проводящая СОУТ, до начала ее выполнения, но не позднее чем через 5 рабочих дней со дня заключения с работодателем гражданско-правового договора о проведении СОУТ, обязана передать в информационную систему учета [определенные законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/86) сведения (полное наименование работодателя, ИНН, код причины постановки на учет в налоговом органе) и получить идентификационный номер, который присваивается информационной системой учета в автоматическом режиме в установленном законом [порядке.](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/187) Организация, проводящая СОУТ, обязана сообщить указанный идентификационный номер работодателю до начала выполнения работ по проведению СОУТ. Отчет о ее проведении также должен содержать указанный идентификационный номер ([ч. 6 ст. 8](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/86); [ч.1.1 ст. 15](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/15011) Закона N 426-ФЗ).

По результатам проведения СОУТ устанавливаются [классы (подклассы)](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/14) условий труда на рабочих местах ([ч. 2 ст. 3](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/32) Закона N 426-ФЗ).

|  |  |
| --- | --- |
| Этапы проведения СОУТ | Проводимые мероприятия |
| Организационные и подготовительные мероприятия | - выбор организации, проводящей СОУТ, и заключение с ней гражданско-правового договора;  - передача организацией, проводящей СОУТ, сведений о предстоящей процедуре в информационную систему учета и получение идентификационного номера;  - информирование работодателя о полученном с информационной системе идентификационном номере;  - формирование комиссии по проведению СОУТ, утверждение ее состава и порядка деятельности;  - утверждение графика проведения СОУТ;  - утверждение перечня рабочих мест, подлежащих оценке, с указанием аналогичных рабочих мест |
| Проведение СОУТ | - идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;  - декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;  - исследование и измерение вредных и (или) опасных факторов, их оценка |
| Оформление результатов СОУТ | - формирование результатов СОУТ, утверждение отчета;  - ознакомление работников с результатами проведения СОУТ;  - передача сведений о результатах проведения СОУТ во ФГИС СОУТ - Федеральную государственную информационную систему учета (за исключением СОУТ, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну)   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | | | |  | | | |  | Отсутствие во ФГИС СОУТ информации о результатах проведения СОУТ у ЮЛ или ИП, сведения о котором внесены в ЕГРЮЛ или ЕГРИП более 12 месяцев назад, при условии, что они являются страхователем в СФР и представляют информацию о 50 и более застрахованных лицах, а также наличие информации о результатах СОУТ более 5 лет назад при имеющихся рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, [включено](https://internet.garant.ru/document/redirect/403326474/1004) в [Перечень](https://internet.garant.ru/document/redirect/403326474/1000) индикаторов риска нарушения обязательных требований и [является](https://internet.garant.ru/document/redirect/403681894/315) основанием для проведения внеплановой проверки ГИТ |  | |  | | | |

В соответствии со [ст. 7](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/7) Закона N 426-ФЗ результаты проведения СОУТ могут применяться для:

1) разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;

2) информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях;

3) обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты;

4) осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;

5) организации в случаях, установленных законодательством, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;

6) установления работникам предусмотренных ТК РФ гарантий и компенсаций;

7) установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд РФ с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте;

8) расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

9) обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и ОТ, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

10) подготовки статистической отчетности об условиях труда;

11) решения вопроса о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на работников на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, а также расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

12) рассмотрения и урегулирования разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда, между работниками и работодателем и (или) их представителями;

13) определения в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и с учетом государственных нормативных требований охраны труда видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников, их объема и условий их предоставления;

14) принятия решения об установлении предусмотренных трудовым законодательством ограничений для отдельных категорий работников;

15) управления профессиональными рисками ([с 01.09.2023](https://internet.garant.ru/document/redirect/407425936/715));

16) иных целей, предусмотренных законодательством.

При этом результаты проведения СОУТ для указанных целей могут применяться только при условии, что сведения о них внесены в [информационную систему учета](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/18). Результаты проведения СОУТ, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, могут применяться со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда ([ч. 2 ст. 7](https://internet.garant.ru/document/redirect/70552676/702) Закона N 426-ФЗ).

Нарушение работодателем установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 2 ст. 5.27.1](https://internet.garant.ru/document/redirect/12125267/52712) КоАП РФ.

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, по СОУТ, проводится трудовой инспекцией с использованием [проверочного листа (списка контрольных вопросов) N 19](https://internet.garant.ru/document/redirect/403583232/19000) (утв. [приказом](https://internet.garant.ru/document/redirect/403583232/0) Роструда от 01.02.2022 N 20).

|  |
| --- |
|  |